



RAPORT

OBYWATELSKA KONTROLA WYDATKOWANIA PIENIĘDZY PUBLICZNYCH

CZĘŚĆ PIERWSZA: SŁUŻBOWE KARTY PŁATNICZE



FUNDACJA WARSAW ENTERPRISE INSTITUTE
ZWIĄZEK PRZEDSIĘBIORCÓW I PRACODAWCÓW

WARSZAWA, LISTOPAD 2015



Spis treści

Streszczenie	3
Wprowadzenie.....	4
Treść	5
Wnioski.....	18
Rekomendacje	20



Streszczenie

„Nie ma czegoś takiego jak publiczne pieniądze. Jeśli rząd mówi, że komuś coś da, to znaczy, że zabierze tobie, bo rząd nie ma żadnych własnych pieniędzy.”

Margaret Thatcher

Powyższe słowa Margaret Thatcher były inspiracją do stworzenia niniejszego raportu. Sektor publiczny rozporządza środkami obywateli. Dlatego w naszym interesie leży, aby były wydawane jak najefektywniej i najoszczędniej. Nie mamy jednak na to bezpośredniego wpływu. Możemy jedynie kontrolować wydatkowanie publicznych pieniędzy poprzez obywatelską kontrolę instytucji państwowych.

Raport ten jest pierwszym z serii, w których będziemy publikować wyniki działań mających na celu sprawdzenie czy nasze pieniądze wydawane są racjonalnie. Uznaliśmy, że jest to ważne z punktu widzenia interesu społecznego. Celem niniejszego opracowania, tak jak i kolejnych, jest merytoryczne przedstawienie, w jaki sposób w urzędach centralnych wydatkowane są środki publiczne. Zespół Warsaw Enterprise Institute w pierwszej kolejności zajął się tematem służbowych kart płatniczych.

Badając wykorzystywanie kart służbowych skierowaliśmy wnioski o dostęp do informacji publicznej do 88 instytucji wymienionych, jako urzędy centralne, na liście zamieszczonej na stronie sejm.gov.pl. Celowo pominięte zostały podmioty zajmujące się bezpieczeństwem publicznym takie jak Policja, ABW czy Agencja Wywiadu, gdyż otrzymane informacje mogłyby dotyczyć zagadnień wrażliwych dla bezpieczeństwa publicznego.

Do pozostałych instytucji wysłaliśmy zapytanie o następującej treści:

1. Czy osoby związane stosunkiem pracy z [tu nazwa odpowiedniej instytucji] dysponują służbowymi kartami płatniczymi (np. kredytowymi)?
2. Jeśli tak, to ile takich kart zostało wydanych oraz komu? Proszę o podanie imienia, nazwiska, zajmowanego stanowiska oraz limitu kredytowego na karcie.
3. Proszę o udostępnienie wyciągów z w/w kart za okres od 1 stycznia 2014 do 31 grudnia 2014 r.

Dodatkowo, aby wykazać „istotny interes publiczny”, wniosek został odpowiednio umotywowany, poprzez wskazanie m.in. na obywatelską kontrolę wydawania środków publicznych.

W efekcie tych działań instytucje, do których został przesłany wniosek, zostały podzielone na cztery kategorie:

1. te, które nie odpowiedziały w żaden sposób na przesłane zapytania,
2. odmówiły całkowicie bądź częściowo odpowiedzi,
3. odpowiedziały, że nie posiadają kart płatniczych,
4. odpowiedziały, że posiadają karty i przekazały bardziej szczegółowe dane.

Wszystkie otrzymane informacje zostały opracowane i przedstawione w niniejszym raporcie, w szczególności pod kątem limitów na kartach oraz ilości wydatków z kart.

Należy zwrócić uwagę, że zakres odpowiedzi instytucji był różny, dlatego też różny jest zakres ilości kart w poszczególnych kategoriach.



Wprowadzenie

Administracja państwowa, aby skutecznie funkcjonować, musi dysponować stosownym budżetem. Pieniądze mogą być wydawane zarówno w formie gotówkowej jak i bezgotówkowej.

Zgodnie obowiązującymi przepisami, instytucje publiczne obowiązują zasadą jawności gospodarowania środkami publicznymi (art. 34 Ustawy o finansach publicznych). Dodatkowo użytkowanie kart płatniczych w każdej instytucji powinno być uregulowane odrębnym regulaminem wewnętrznym dla lepszego określenia zasad, jakie muszą przestrzegać użytkownicy tych kart. Same wydatki powinny być szczegółowo udokumentowane fakturami, a karty winny być używane tylko i wyłącznie do celów służbowych.

Taka kontrola wydała się nam niezbędna. Pamiętaliśmy kontrowersje związane z aferą taśmową, gdy Prezes Narodowego Banku Polskiego zapłacił za towarzyski obiad kilka tysięcy złotych służbową kartą płatniczą. Zastanawialiśmy się, jaka jest skala tego procederu i postanowiliśmy przyrzeć się zasadności wydatkowania pieniędzy z środków publicznych w sposób bezgotówkowy. Liczyliśmy się z faktem, iż może to się okazać sporym wyzwaniem, gdyż znacznie trudniejsze jest dokładnie sprawdzenie wpływu środków w formie bezgotówkowych transakcji niż żywego pieniądza.

Celem tego raportu nie jest wykluczenie używania służbowych kart płatniczych. Żyjemy w XXI wieku, co sprawia, że są one często niezbędne np. do transakcji internetowych czy też rezerwacji hoteli podczas delegacji. Jednak należy pamiętać, że są to pieniądze publiczne, dlatego warto kontrolować sposób i celowość tych wydatków.

Dane sprawdzane i analizowane w niniejszym raporcie bez wątplenia dotyczą spraw publicznych, dlatego stanowią informację publiczną w rozumieniu ustawy z dnia 6 września 2001 r. Co za tym idzie, na podstawie art. 2 ust. 1, każdy obywatel oraz każdy podmiot działający w Polsce ma prawo dostępu do nich. Ustawodawca ograniczył przedmiotowo prawo do informacji publicznej przetworzonej do sytuacji, gdy jest to szczególnie istotne dla interesu publicznego. Pojawia się więc pytanie czy „obywatelska kontrola wydatków publicznych” jest istotna dla interesu publicznego. „Interes publiczny” stanowi klauzulę generalną, dlatego należy dookreślać ją każdorazowo. W omawianym przypadku kontrola dokonywania wydatków ze służbowych kart płatniczych ma za zadanie przyczynić się do większej rzetelności, transparentności oraz racjonalności rozporządzania publicznymi środkami. Cele te mieszczą się w zakresie interesu publicznego, zatem obywatelom powinno przysługiwać prawo do pełnej informacji w kwestii wydatkowania środków ze służbowych kart płatniczych.



Treść

W wyniku zapytań wystosowanych do 88 centralnych instytucji państwowych:

- 16 nie odpowiedziało,
- 6 odmówiło całkowicie lub częściowo udzielenia informacji,
- 20 odpowiedziało, że nie korzysta z kart służbowych,
- 45 odpowiedziało, że korzysta oraz przedstawiło wydatki i limity w różnym zakresie,
- jedna organizacja (BBN) odpowiedziała, że podlega finansowo pod Kancelarię Prezydenta RP.

Lista 16 instytucji, które nie odpowiedziały w żaden sposób na nasz wniosek:

- Agencja Nieruchomości Rolnych,
- Główny Inspektorat Weterynarii,
- Ministerstwo Kultury i Dziedzictwa Narodowego.
- Ministerstwo Spraw Zagranicznych,
- Ośrodek Debaty Międzynarodowej,
- Państwowa Komisja Wyborcza,
- Państwowy Fundusz Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych,
- Polski Komitet Normalizacyjny,
- Polskie Centrum Akredytacji,
- Polskie Centrum Badań i Certyfikacji,
- Rada do Spraw Uchodźców,
- Rzecznik Praw Obywatelskich,
- Trybunał Konstytucyjny RP,
- Urząd do Spraw Kombatantów i Osób Represjonowanych,
- Urząd Lotnictwa Cywilnego,
- Wyższy Urząd Górniczy.

Dane 6 instytucji, które odmówiły (w całości bądź częściowo) dostępu do informacji publicznej:

- Agencja Rezerw Materiałowych – posiada 11 kart płatniczych w tym: 1 z limitem 30 tys. zł, 1 z limitem 25 tys. zł, 1 z limitem 20 tys. zł, 1 z limitem 10 tys. zł, 4 z limitem indywidualnym 3 tys. zł oraz 3 z limitem po 2 tys. zł. Agencja Rezerw Materiałowych odmówiła udostępnienia nam wyciągów oraz danych pracowników posługujących się kartami.
- Narodowy Bank Polski - udostępnił informacje nt. limitów Prezesa NBP (150 tys. zł miesięcznie), wiceprezesów (każdy po 100 tys. zł miesięcznie) oraz ilości kart: 250. Instytucja odmówiła jednak przesłania dalszych informacji oraz wyciągów, mimo licznych odwołań. Wiemy jedynie, że wydatki z kart płatniczych wyniosły około 2 mln zł. NBP nie doszukał się również interesu publicznego w obywatelskiej kontroli wydatków mimo odwołania się od decyzji administracyjnej - nie uznał obywatelskiej kontroli wydatków za „istotny interes publiczny”.
- Narodowe Centrum Badań Jądrowych - posilkując się opinią zewnętrznej kancelarii prawnej, odmówiło dostępu nie uznając tego wniosku za istotny dla informacji publicznej, odwołania nie uwzględniono.
- Polska Agencja Informacji i Inwestycji Zagranicznych - odmówiła, uznając że wniosek narusza dane osobowe pracowników agencji.
- Polska Organizacja Turystyczna – odmówiła dostępu, powołując się na wewnętrzne przepisy dot. bezpieczeństwa danych.
- Sąd Najwyższy - odmówił dostępu do informacji publicznej uznając, że pracownik podając taką informację popełniłby wykroczenie dyscyplinarne.

20 instytucji centralnych, które odpowiedziały, że nie posiadają kart płatniczych:

- Agencja Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa,
- Generalny Inspektorat Farmaceutyczny,
- Główny Inspektorat Sanitarny,
- Główny Urząd Nadzoru Budowlanego,
- Kasa Rolniczego Ubezpieczenia Społecznego,
- Krajowa Rada Radiofonii i Telewizji,
- Ministerstwo Obrony Narodowej,
- Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi,
- Ministerstwo Sportu i Turystyki,
- Ministerstwo Zdrowia,
- Narodowy Fundusz Zdrowia,
- Państwowa Agencja Atomistyki,
- Państwowa Inspekcja Ochrony Roślin i Nasiennictwa,
- Polska Agencja Rozwoju Przedsiębiorczości,
- Rządowe Centrum Legislacji,
- Rzecznik Praw Pacjenta,
- Rzecznik Praw Ubezpieczonych,
- Urząd Patentowy,
- Urząd Regulacji Energetyki,
- Urząd Zamówień Publicznych.

Zakres informacji publicznej, którą udostępniały nam instytucje znacznie się różni. Dlatego w przypadku 3 instytucji (Agencja Rezerw Materiałowych, Narodowy Bank Polski oraz Polska Organizacja Turystyczna) wiemy, że posługują się kartami służbowymi i częściowo znamy ich ilość oraz przyznane limity, jednak nie posiadamy dokładniejszych informacji. Specyficzna jest również sytuacja Biura Bezpieczeństwa Narodowego, do którego wysłaliśmy zapytanie, jednak za ich finansowanie w całości odpowiada Kancelaria Prezydenta RP, przez co instytucja ta nie została ujęta w sprawozdaniu.

Zestawienie instytucji, które posiadają służbowe karty płatnicze i przekazały szczegółowe dane:

1. Agencja Rynku Rolnego (ARR) posiada 46 kart debetowych z limitami dziennymi na każdej z nich od 500 do 3 000 zł. Dodatkowo posiada 4 karty typu chargé (spłacane raz w miesiącu) z limitami 10 i 15 tys. zł. Wydatki Agencji Rynku Rolnego prezentują się następująco (w PLN):

Podróże	Hotele	Prowizje	Wypłaty	Zaopatrzenie	Restauracje	Inne	RAZEM
28 584	31 454	5 850	277 287	104 975	12 550	58 296	518 996

Warto zwrócić uwagę na wypłaty gotówkowe z bankomatów. Stanowią one ponad 50 proc. wydatków ARR. Jest to dziwne z tego powodu, że prowizje za używanie kart VISA Buisenss Debit i Visa Officium (wydanymi przez BGK) są wysokie (minimum 5 zł). Nie mając dostępu do faktur, nie potrafimy stwierdzić czy te wypłaty są uzasadnione oraz czym są spowodowane.

2. Archiwa Państwowe. Karty posiadają trzech pracowników: zastępca dyrektora Archiwów Państwowych (limit 20 tys. zł) oraz dwóch innych pracowników (każda z limitem 3 tys. zł). Łączne wydatki za rok 2014 wyniosły 9 913 zł. Wydatki w poszczególnych kategoriach (w PLN):

Hotele	Restauracje	Zaopatrzenie	Inne	Razem
3 818	296	4 941	859	9 914

SŁUŻBOWE KARTY PŁATNICZE

3. Generalna Dyrekcja Dróg Krajowych i Autostrad posiada jedną kartę płatniczą z limitem 5 000 zł. Została wydana w 2015 roku - w 2014 roku brak wydatków.
4. Generalna Dyrekcja Ochrony Środowiska posiada trzy karty płatnicze. Posiadają je: starszy inspektor - limit miesięczny 10 000 zł; z podstawowym przeznaczeniem do opłat zakwaterowania związanego z delegacjami, starszy specjalista - limit miesięczny 15 000 zł; z podstawowym przeznaczeniem na zakupy, paliwo i kierowca Dyrektora - limit miesięczny 15 000 zł; z podstawowym przeznaczeniem na zakupy i paliwo. Wydatki w poszczególnych kategoriach (w PLN):

Hotele	Samochody	Zaopatrzenie	Opłaty Bankowe	Podróże	Inne	Razem
14 296	14 528	27 576	355	1 363	5 912	64 029

5. Generalny Inspektor Ochrony Danych Osobowych – w urzędzie używane są dwie karty: jedną posiada Generalny Inspektor oraz Dyrektor Departamentu Organizacyjno – Administracyjnego, każda z limitem 5 000 zł. Warto zwrócić uwagę na kwotę 9 957,49 zł (2 390 euro) na konto rządu Mauritiusa (GOVT of Mauritius) oraz za luksusowy hotel Hilton ***** Deansgate w Machesterze kosztujący minimum 250 funtów za noc (w PLN):

Hotele	Podróże	Inne	Razem
6 857	1 921	9 958	18 735

6. Generalny Inspektorat Ochrony Środowiska posiada 4 karty płatnicze w dyspozycji:
- ▶ Głównego Inspektora Ochrony Środowiska - limit 10 000 zł,
 - ▶ Naczelnika Wydziału Współpracy Międzynarodowej i Promocji Inspekcji - limit 5 000 zł,
 - ▶ Naczelnika Laboratorium Refe. w Krakowie - limit 2 000 zł,
 - ▶ Starszego Specjalisty ds. adm. i zaopatrzenia - limit 5 000 zł.
- Łączne wydatki za rok 2014 wyniosły 26 319 zł (w PLN):

L.p.	Rodzaje towarów i usług	Kwota poniesionych wydatków (w zł)
1.	Zakup usług transportowych podczas wyjazdu w delegacje krajowe i zagraniczne(taxi)	377
2.	Zakup usług hotelowych podczas wyjazdu w delegacje krajowe i zagraniczne(hotele)	7 776
4.	Zakup paliwa do służbowego sprzętu specjalistycznego i środków transportu	2 061
5.	Opłaty za autostrady dla służbowych środków transportu	915
8.	Opłaty za naprawę służbowego środka transportu	2 413
9.	Zakup materiałów biurowych(zakup wyposażenia, materiały remontowe)	6 819
11.	Zakup publikacji i czasopism specjalistycznych	2 937
12.	Inne wydatki: prowizje bankowe, wysyłki pocztowe, znaczki pocztowe	3 021
RAZEM		26 319

Opracowanie własne Generalnego Inspektoratu Ochrony Środowiska.

SŁUŻBOWE KARTY PŁATNICZE

7. Główny Inspektorat Transportu Drogowego posiada 3 karty. Na każdej z nich limit wydatków wynosi 10 000 zł. Karty użytkują: Główny Inspektor, zastępca Głównego Inspektora oraz Dyrektor Generalny. Są z nich opłacane wydatki całego urzędu. Łącznie wydano 43 386 zł (koszty delegacji, hotele i gastronomia), z czego 6 553 zł zrefundowała instytucja współpracująca (nie podano jaka), a 4 064 zł zostały zaliczone jako koszty prywatne i potrącone z pensji. Łączna suma wydatków to 32 767 zł. Nie udostępniono nam wyciągów.
8. Główny Urząd Geodezji i Kartografii posiada jedną kartę z limitem 7 000 zł, którą dysponuje Koordynator Biura Współpracy Zagranicznej i Biura Informacji Publicznej oraz Komunikacji Medialnej. Urząd nie posiada wyciągów. Jest to dość dziwna argumentacja, gdyż wyciąg można pobrać ze strony banku, który daną jednostkę obsługuje (BKG lub inny bank prywatny).
9. Główny Urząd Miar w 2014 roku posiadał trzy karty płatnicze, każda z limitem 25 tys. zł. Aktualnie posiada jedną, którą użytkuje prezes GUM (w PLN):

Hotele	Opłaty i prowizje	Razem
2 626	350	2 976

10. Główny Urząd Statystyczny posiada 4 karty płatnicze (2 z limitem 20 tys. zł i 2 z limitem 10 tys.). Użytkują je: Prezes GUS, 2 wiceprezesów i konsultant. W sumie wydano: opłaty za kartę - 1 400 zł, hotele - 14 659 zł, bilety lotnicze - 4 607 oraz prowizje za transakcje i zabezpieczenia - 367 zł. Struktura wydatków (w PLN):

Opłata za kartę	Hotele	Prowizje	Bilety lotnicze	Razem
1 400	14 659	319	4 607	20 985

11. Inspekcja Jakości Handlowej Artykułów Rolno-Spożywczych dysponuje jedną kartą kredytową. Karta wystawiona jest na Głównego Inspektora IHARS. Miesięczny limit operacji na karcie wynosi 5 000 zł. W 2014 roku została przeprowadzona jedna operacja przy wykorzystaniu karty – 560 zł w hotelu Novotel w Poznaniu.

12. Instytut Pamięci Narodowej dysponuje 7-mioma kartami płatniczymi. Posiadają je:

- ▶ Prezes Instytutu Pamięci Narodowej – limit 10 tys. zł,
- ▶ Kierownik Sekcji Zaopatrzenia – limit 10 tys. zł,
- ▶ Inspektor - limit 15 tys. zł,
- ▶ Starszy Inspektor – 5 tys. zł,
- ▶ 3 kierowców samochodów osobowych – limity po 5 tys. zł.

Struktura wydatków w 2014 roku (w PLN):

Podróże	Hotele	Zaopatrzenie	Restauracje	Razem
5 310	12 584	128 356	75	146 324

13. Kancelaria Prezydenta RP.

Kancelaria Prezydenta posiada szesnaście kart płatniczych. Cztery z nich posiadają limit w wysokości 20 000 złotych miesięcznie na kartę i dysponują nimi: Szef Kancelarii Prezydenta RP, zastępca Szefa Kancelarii Prezydenta RP, Szef Biura Bezpieczeństwa Narodowego, Podsekretarz Stanu w Kancelarii Prezydenta RP. Pozostałe karty umożliwiają dokonanie płatności dopiero po uprzednim przekazaniu środków. Administrują nimi: Dyrektor Biura Obsługi Organizacyjnej Prezydenta RP, dwaj zastępcy Szefa Gabinetu Prezydenta RP, Dyrektor Gabinetu Szefa BBN, czterej pracownicy zatrudnieni w Biurze Obsługi Organizacyjnej Prezydenta RP, starszy radca, starszy specjalista, główny specjalista i ekspert. Struktura wydatków w Kancelarii Prezydenta RP (w PLN):

SŁUŻBOWE KARTY PŁATNICZE

Nazwa	Zakup publikacji do bibliotek BBN	Koszty recepcji podczas spotkania służbowego	Zakup aplikacji	Koszty związane z wyjazdem do Wlk Brytanii grupy przygotowującej udział Prezydenta RP w szczycie NATO	Koszty związane z udziałem Prezydenta RP w Sesji Zgromadzenia ONZ	Koszty związane z wizytą Prezydenta RP na Węgrzech	Razem
Suma	10 013	354	8	2 659	998	16 259	30 291
Ilość wydatków	1	1	1	1	1	1	6
Średnia	10 013	354	8	2 659	998	16 259	5 049

14. Kancelaria Prezesa Rady Ministrów - w 2014 roku kartą płatniczą dysponował Naczelnik Wydziału Współpracy Międzynarodowej w Departamencie Służby Cywilnej KPRM. Karta została zwrócona w październiku 2014 roku. W 2014 roku nie odnotowano żadnych transakcji.

15. Kancelaria Sejmu.

W Kancelarii Sejmu wydanych jest obecnie 13 służbowych kart płatniczych. Posiadają je: specjalista ds. kontaktów zagranicznych, główny specjalista ds. kontaktów zagranicznych, starszy sekretarz komisji, naczelnik wydziału, wicedyrektor biura i dyrektor biura. Niestety nie otrzymaliśmy informacji o limitach wydatków na kartach, wiemy jedynie, że wahają się one w przedziałach 5-15 tys. zł. Wydatki (w PLN):

Nazwa	Usługi hotelowe	Transport	Opłaty bankowe	Oprogramowanie	Inne (szczepienia, lunch, ksero, kongres, art. elektr-spoż.)	Razem
Suma	42 095	565	1 799	4 073	7 094	55 626
Ilość wydatków	33	1	53	23	14	124
Średnia	1 276	565	34	177	507	449

16. Komisja Nadzoru Finansowego.

Komisja posiada cztery karty płatnicze, każda z nich posiada limit w wysokości 20 000 zł miesięcznie. Kartami zarządzają: Przewodniczący KNF, jego zastępca oraz dwóch innych pracowników. Jak wynika z informacji podanej przez komisję, karty służą do zakupu biletów lotniczych i rezerwacji hoteli w związku z delegacjami służbowymi pracowników UKNF. Z powodu odmowy podania wyciągów z kart, możliwe było jedynie podsumowanie operacji przeprowadzonych na kartach.

Suma	Ilość wydatków	Średnia
101 494	18	5 639

17. Krajowa Szkoła Administracji Publicznej.

Aktualnie kartami płatniczymi dysponują dwie osoby: Dyrektor KSAP oraz Kierownik Biura Spraw Personalnych, Rekrutacji i Organizacji Postępowań. W roku 2014 drugą kartą dysponował zastępca Dyrektora KSAP. Limity na każdej z kart wynosiły 20 tys. zł. Karty są użytkowane do opłacania zakwaterowania zagranicznych słuchaczy KSAP. Hotele, w których kwaterowani byli słuchacze:

SŁUŻBOWE KARTY PŁATNICZE

- ▶ Palace Hotel London **** (noc od 110 funtów, wydawano ponad 800 funtów podczas jednej płatności),
- ▶ Hilton Perimeter Park***** (noc od 180 euro),
- ▶ Paris Attitude (luksusowe apartamenty w centrum Paryża, ponad 1600 euro),
- ▶ Embassy Suites by Hilton (apartamenty w USA),
- ▶ Concorde Brussels ****,
- ▶ Sharaton Ankara ***** (hotel należący do ekskluzywnej sieci hoteli, noc od 250 euro),
- ▶ Intercontinental Ankara***** (noc od 150 euro),
- ▶ Codru Hotel ****.

Krajowa Szkoła Administracji Publicznej wydała łącznie 82 071 zł w ciągu roku na hotele dla swoich słuchaczy.

18. Ministerstwo Administracji i Cyfryzacji.

W 2014 roku z kart służbowych korzystało 4 pracowników ministerstwa, a konkretniej z Departamentu Budżetu i Finansów. Karty posiadali: Dyrektor Departamentu (10 000 zł/mc), zastępca Dyrektora Departamentu (10 000 zł/mc), Główny Księgowy w Departamencie (5 000 zł/mc) i Naczelnik Wydziału Finansowego w Departamencie (5 000 zł/mc). Wśród opłat dominują usługi hotelowe oraz związane z zakupami prowizje bankowe, zabezpieczenia operacji, czy opłaty za użytkowanie karty. Dodatkowo zakupione zostało oprogramowanie komputerowe za kwotę 6302,30zł (Inne). Struktura wydatków w Ministerstwie Administracji i Cyfryzacji (w PLN):

Nazwa	Usługi hotelowe	Usługi bankowe	Usługi transportowe	Inne	Razem
Suma	11 927	3 528	563	7 208	23 227
Ilość wydatków	7	65	5	2	79
Średnia	1 704	53	113	3 604	294

19. Ministerstwo Edukacji Narodowej.

W MEN karty służbowe posiada czternastu pracowników. Specjalista oraz starszy specjalista posiadają limit wydatków w wysokości 15 000 złotych każdy. Limit dla eksperta wynosi 10 000 zł, zaś dla pozostałych użytkowników (dyrektor, sześciu kierowców, kierownik obiektu, kierownik transportu, naczelnik, zastępca dyrektora) po 5 000 złotych miesięcznie. Ministerstwo nie przedstawiło nam całego zestawienia wydatków poniesionych poprzez karty służbowe w 2014 roku, a jedynie tabelę z trzema kategoriami wydatków (w PLN):

Lp.	Etykiety wierszy	Kwota
1	Usługa hotelowa związana z delegacją służbową	1 614
2	Zakup materiałów i wyposażenia	54 077
3	Przejazdy płatnymi odcinkami autostrad	355
	Suma	56 046

20. Ministerstwo Finansów.

Aktualnie Ministerstwo posiada 28 obciążeniowych kart płatniczych. Sposób ich używania reguluje Zarządzenie nr 53 Ministra Finansów z dnia 23 grudnia 2010r., w sprawie sposobu dokonywania wydatków przy użyciu służbowych kart płatniczych. Największy limit, 25 tysięcy złotych miesięcznie, posiada Minister Finansów. Każdemu z trzech sekretarzy stanu przysługuje limit w wysokości 20 000 zł miesięcznie, choć zgodnie z zarządzeniem kwota ta może zostać podwyższona do 25 000 zł.

SŁUŻBOWE KARTY PŁATNICZE

W przypadku dyrektora lub jego zastępcy maksymalny limit środków na karcie służbowej wynosić może 18 000 złotych. Aktualnie sześciu dyrektorów i dziewięciu zastępców dysponuje limitem w wysokości po 10 000 złotych, ten sam limit posiada również Radca Generalny, troje naczelników, główny specjalista, referendarz i podreferendarz. Limit w wysokości sześciu tysięcy złotych posiada jeden z dyrektorów oraz starszy specjalista. Według odpowiedzi przedstawionej przez Ministra Finansów na zapytanie nr 7061 w sprawie zasad, jakie obowiązują przy posługiwaniu się kartami płatniczymi przez pracowników Ministerstwa Finansów, w okresie od 25.12.2012 do 24.12.2013 r. dokonano 192 transakcji przy użyciu służbowych kart płatniczych na łączną kwotę 184 687 PLN. Z kolei według zestawienia otrzymanego przez nas z ministerstwa (nie uwzględniało pojedynczych wydatków, a jedynie sumę wydatków każdego użytkownika), **w 2014 roku wyniosły one 134 090 zł** [(miesięczny limit na wszystkich kartach wynosi łącznie 317 tysięcy złotych). W przypadku, gdyby limity na kartach zostały podniesione do maksymalnego poziomu określonego w zarządzeniu (25 000 zł w przypadku członka kierownictwa MF, 18 000 zł w przypadku dyrektora lub zastępcy dyrektora departamentu albo biura MF, 10 000 zł w przypadku pozostałych osób) kwota ta mogłaby wynieść 468 000 złotych miesięcznie).

21. Ministerstwo Gospodarki.

W Ministerstwie Gospodarki w 2014 roku dwie osoby posiadały służbowe karty płatnicze. Miesięczny limit tych kart łącznie wynosił 15.000 zł. Kartami dysponowali pracownicy Departamentu Budżetu i Finansów odpowiedzialni za przygotowanie delegacji pracowników MG. W 2014 roku łączne wydatki wyniosły 75 zł – opłata za wznowienie karty.

22. Ministerstwo Infrastruktury i Rozwoju.

Aktualnie w ministerstwie funkcjonują cztery karty służbowe. Zarządzają nimi: pracownik Departamentu Współpracy Międzynarodowej (limit miesięczny 40 000 złotych), Dyrektor Departamentu Informatyki (limit miesięczny 2 000 złotych), Przewodniczący Państwowej Komisji Badania Wypadków Morskich (limit miesięczny 4 000 złotych) i Sekretarz Państwowej Komisji Badania Wypadków Morskich (limit miesięczny 2 000 złotych). Z analizy wydatków z kart wynika, że służą one wyłącznie do pokrywania opłat za usługi transportowe.

Struktura wydatków w Ministerstwie Infrastruktury i Rozwoju (w PLN):

Nazwa	Usługi Transportowe	Usługi Bankowe	Razem
Suma	6345	460	6805
Ilość wydatków	5	4	9
Średnia	1269	115	756

23. Ministerstwo Nauki i Szkolnictwa Wyższego.

W 2014 roku w ministerstwie funkcjonowały dwie karty płatnicze. Z pierwszej zrezygnowano w czerwcu 2014 roku, natomiast druga została wydana w listopadzie. Karty posiadał/posiada zastępca Dyrektora Biura Ministra. Na pierwszej karcie zarejestrowano trzy transakcje, natomiast na drugiej jedną (opłata za wydanie karty).

Struktura wydatków w Ministerstwie Nauki i Szkolnictwa Wyższego (w PLN):

Nazwa	Usługi hotelowe	Usługi bankowe	Dostęp do baz danych o systemach edukacji	Zakup zdjęć do publikacji	Razem
Suma	967	150	4 213	254	5 584
Ilość wydatków	1	1	1	1	4
Średnia	967	150	4213	254	1 396

SŁUŻBOWE KARTY PŁATNICZE

24. Ministerstwo Pracy i Polityki Społecznej.

Ministerstwo posiada dwie karty płatnicze, miesięczny limit wydatków na każdej z nich wynosi 10 000 złotych. Posiadają je pracownicy Departamentu Współpracy Międzynarodowej odpowiedzialni za organizację podróży służbowych – starszy księgowy oraz specjalista. Wydatki dotyczą więc jedynie podróży służbowych pracowników ministerstwa.

Struktura wydatków w Ministerstwie Pracy i Polityki Społecznej (w PLN):

Nazwa	Usługi hotelowe	Usługi bankowe	Usługi transportowe	Ubezpieczenie podróży	Razem
Suma	53 379	0	5 467	76	58 922
Ilość wydatków	49	0	3	2	54
Średnia	1 089	0	1 842	38	1 091

25. Ministerstwo Skarbu Państwa.

W 2014 roku w ministerstwie funkcjonowało dziewięć kart płatniczych o łącznym limicie 325 000 zł miesięcznie. Limit w wysokości 50 000 zł obejmował Sekretarza Stanu oraz troje podsekretarzy (dla każdego z nich oddzielnie), zaś limit po 25 000 zł obejmował Dyrektora, dwóch zastępców Dyrektora oraz dwóch radców ministra. Wydatki w 2014 roku służyły wyłącznie do pokrycia kosztów usług hotelowych. Struktura wydatków w Ministerstwie Skarbu Państwa (w PLN):

Nazwa	Usługi hotelowe
Suma	27 683
Ilość wydatków	19
Średnia	1 457

26. Ministerstwo Sprawiedliwości

W Ministerstwie Sprawiedliwości z kart płatniczych korzystają dwie osoby: Dyrektor Biura Ministra (limit miesięczny 10 000 zł) i Naczelnik Wydziału Prezydzialno-Protokolarnego w Biurze Ministra – (limit 10 000 zł.).

27. Ministerstwo Spraw Wewnętrznych

Ministerstwo posiada trzy karty płatnicze, zarządzają nimi zastępcy Dyrektora Biura Administracyjno - Finansowego MSW. Każda karta posiada limit w wysokości 10 000 zł miesięcznie.

Struktura wydatków w Ministerstwie Spraw Wewnętrznych (w PLN):

Nazwa	Usługi hotelowe	Opłaty bankowe	Reklama w mediach społecznościowych	Razem
Suma	3 972	802	3 810	8 584
Ilość wydatków	3	36	9	48
Średnia	1 324	22	423	179

28. Ministerstwo Środowiska.

W ministerstwie środowiska w 2014 roku funkcjonowało szesnaście kart płatniczych. Posiadają je: Minister (limit 10 000 zł), trzej Podsekretarze Stanu (2x 7 500 zł, 1 x 10 000 zł), Szef Gabinetu Politycznego (7 500 zł), członek Gabinetu Politycznego Ministra (7 500 zł), Sekretarz Stanu (10 000 zł), Specjalista (10 000 zł), czterech Naczelników (po 5 000 zł), trzech Inspektorów (1 x 10 000 zł, 2 x 5 000 zł) oraz Sekretarz Dyrektora (5 000 zł). Struktura wydatków w Ministerstwie Środowiska (w PLN):

SŁUŻBOWE KARTY PŁATNICZE

Nazwa	Usługi hotelowe	Usługi transportowe	Opłaty bankowe	Usługa drukowania, artykuły papiernicze	Artykuły spożywczo-przemysłowo-biurowe	Inne	Razem
Suma	45 479	3 676	0	7 085	43 523	8353	108 117
Ilość wydatków	40	17	0	3	105	14	179
Średnia	1 137	216	0	2 362	415	597	604

29. Naczelny Sąd Administracyjny posiada 3 karty z limitami po 20 tys. zł. Posiadają je: Prezes NSA, Wiceprezes i szef Kancelarii Prezesa. Nie zanotowano żadnych wydatków w 2014 roku.

30. Narodowy Fundusz Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej - posiada 5 kart płatniczych, każda z limitem 5 tys. zł. Dysponowali nimi: Prezes Zarządu oraz zastępcy. Łączne wydatki w 2014 roku wyniosły 7 491 zł.

31. Najwyższa Izba Kontroli – posiada 19 kart płatniczych. Nie zostały nam udostępnione wyciągi z kart, ale ich opracowanie (w PLN):

Nazwa	Suma wydatków
Noclegi	130 473
Bilety kolejowe	551
Obsługa delegacji zagranicznych	44 914
Bilety lotnicze	612
Obsługa delegacji zagranicznych	1 459
Wydanie wizy	754
Opłaty bankowe + prowizje	7 318
Obsługa gości (konsumpcja)	401
kwiaty	550
Bieżąca działalność	101 683
Razem	288 714

32. Państwowe Gospodarstwo Leśne „Lasy Państwowe”.

Dyrekcja Generalna Lasów Państwowych dysponuje pięcioma służbowymi kartami płatniczymi. Kartami dysponują: Dyrektor Generalny (limit miesięczny: 15 tysięcy złotych), trzech zastępcy Dyrektora Generalnego (50 000 zł) oraz pracownik zatrudniony w Zespole ds. współpracy międzynarodowej (12 000 zł). Struktura wydatków w Lasach Państwowych (w PLN):

Nazwa	Usługi hotelowe	Usługi bankowe	Usługi transportowe	Aplikacje mobilne	Prasa i książki	Razem
Suma	12 459	755	1 886	2 484	13 624	31 208
Ilość wydatków	11	38	9	11	5	74
Średnia	1 133	20	210	226	2 725	422

SŁUŻBOWE KARTY PŁATNICZE

33. Państwowa Inspekcja Pracy posiada 3 karty płatnicze. Dysponują nimi: Główny Inspektor Pracy (limit 20 tys. zł - używana do rezerwacji hoteli, stąd brak wyciągów i wydatków), radca w Głównym Inspektoracie Pracy (zaopatrzenie, limit na karcie 20 tys. zł) oraz kierowca (limit na karcie 5 tys. zł). Wydatki w poszczególnych kategoriach: 63 252 zł – zaopatrzenie, podróże: 344 zł. Łącznie wydatki wyniosły 63 596 zł (w PLN):

Zaopatrzenie	Podróże	Razem
63 252	344	63 596

Zwracają uwagę wydatki w sklepie z Porcelaną (Porcelena24 – Marki) za ponad 4 700 zł oraz duże zakupy w sieci delikatesów Piotr i Paweł.

34. Polska Akademia Nauk.

W 2014 roku w PAN zostało wydanych pięć kart. Dysponują nimi: Prezes PAN, trzech Wiceprezesa i Doradca Prezesa. Limit na każdej z kart wynosi 3 000 zł. Struktura wydatków w PAN (w PLN):

Nazwa	Usługi hotelowe	Usługi bankowe	Usługi transportowe	Usługi gastronomiczne	Inne	Razem
Suma	685	600	611	515	292	2703
Ilość wydatków	2	5	2	2	3	14
Średnia	343	120	305	258	97	193

35. Polski Instytut Spraw Międzynarodowych.

Łącznie w 2014 roku instytut posiadał cztery karty służbowe. Dysponowali nimi: Kierownik Biblioteki PISM (stosunek pracy zakończony na początku 2015 r., limit – 40 000 zł), Kierownik Biblioteki PISM (od I kwartału 2015 r., limit – 10 000 zł), zastępca Dyrektora Instytutu (40 000 zł) oraz Dyrektor Instytutu (do dnia 19 lipca 2015 r., 40 000 zł). Instytut nie przedstawił zestawienia kosztów, a jedynie własne opracowanie, które przedstawia się następująco:

- ▶ karta dla Kierownika Biblioteki - wydatki na zakup obcojęzycznych publikacji (książki, czasopisma, prenumeraty) do Biblioteki PISM – 34 402 zł,
- ▶ karta dla zastępcy Dyrektora Instytutu - wydatki na pokrycie kosztów podróży służbowych – 1 158 zł,
- ▶ karta dla Dyrektora Instytutu - wydatki na bilety, pokrycie kosztów podróży służbowych oraz przyjmowanie gości wizytujących Instytut – 22 045 zł.

Łączna kwota wydatków w Polskim Instytucie Spraw Międzynarodowych wyniosła 57 607 złotych.

36. Rada Ochrony Pamięci Walk i Męczeństwa.

Rada posiada sześć kart służbowych. Dysponują nimi: Sekretarz Rady (limit 30 000 zł), Dyrektor Biura (30 000 zł), Naczelnik Wydziału Krajowego (10 000 zł), pracownik administracyjno-gospodarczy (7 000 zł), kierowca (5 000 zł) oraz samodzielny referent ds. administracyjno-gospodarczych (5 000 zł). Opłaty wymienione w zakładce transport zawierają koszt przejazdu autostradą, serwis samochodowy i aktualizacje nawigacji.

Nazwa	Usługi hotelowe	Opłaty bankowe	Paliwo	Transport
Suma	150 871	1 375	52 200	3899
Ilość	74	14	175	51
Średnia	2 039	98	298	77

SŁUŻBOWE KARTY PŁATNICZE

Nazwa	Kwiaty	Inne banki	Restauracje itd.	Książki
Suma	2 725	20 894	2 485	637
Ilość	5	10	4	7
Średnia	545	2 089	621	91

Nazwa	Artykuły papiernicze, druk	Artykuły propagandowe	Inne	Razem
Suma	1 953	651	4 305	241 945
Ilość	6	3	14	363
Średnia	326	217	308	667

37. Rzecznik Praw Dziecka.

Biuro Rzecznika Praw Dziecka posiada sześć kart płatniczych. Zarządzają nimi: Rzecznik Praw Dziecka (limit 15 000 zł), Trzej Dyrektorzy Biura (limity po 6 000 zł) oraz dwaj pracownicy administracyjni (po 5 000 zł). Niestety z Biura Rzecznika nie otrzymaliśmy zestawienia, a jedynie informację, że „za ich pomocą (kart – przyp. KH) dokonuje się płatności związanych z obsługą delegacji krajowych i zagranicznych tj. usługi hotelowe, zakup biletów, zakup paliwa do samochodów służbowych oraz opłaty związane z ich używaniem, a także związane z wykonywaniem innych zadań służbowych, w przypadku braku możliwości dokonywania płatności w innej formie bezgotówkowej.”

38. Senat RP.

Z karty służbowej korzystają aktualnie trzy osoby: Szef Kancelarii Senatu (limit: 50 000 zł) oraz dyrektor i wicedyrektor Biura Spraw Międzynarodowych i Unii Europejskiej (limit odpowiednio: 30 000 zł i 20 000 zł). W 2014 roku z karty Szefa Kancelarii Senatu nie skorzystano. W zdecydowanej większości wydatki z kart pokrywały koszty noclegowe dla członków delegacji Senatu.

Struktura wydatków w Senacie RP (w PLN):

Nazwa	Usługi hotelowe	Usługi bankowe	Usługi transportowe	Inne	Razem
Suma	52 065	0	1 347	4 700	58 112
Ilość wydatków	40	0	1	3	44
Średnia	1 302	0	1 347	1 567	1 321

39. Urząd do Spraw Cudzoziemców.

Urząd posiada dwanaście kart płatniczych, z czego trzy są nieaktywne. Pozostałe posiadają: Szef urzędu (10 000 zł), dyrektorzy departamentów (po 7 000 zł i 5 000 zł), Naczelnicy Wydziałów (trzy karty po 5 000 zł) oraz specjaliści (trzy karty po 5 000 zł). Łącznie miesięczny limit wydatków na karty służbowe wynosi 52 000 złotych. Z uwagi na to, że nie otrzymaliśmy wykazu informującego, na jakie wydatki zostały przeznaczone pieniądze z karty, niemożliwe jest odtworzenie struktury wydatków. Łączna kwota wydatków w 2014 roku wyniosła 6 557 zł, dokonano 11 transakcji, średnia kwota wyniosła 596 zł.

40. Urząd Dozoru Technicznego.

Urząd posiada pięć kart płatniczych – trzy kredytowe i dwie przedpłacone. Karty kredytowe posiadają: Prezes Urzędu (limit 20 000 zł), Wiceprezes (20 000 zł, w 2014 r. nie skorzystał z karty) oraz Kierownik Wydziału Obsługi i Koordynacji Współpracy (20 000 zł, w 2014 r. nie skorzystał z karty). Z kart przedpłaconych korzystają: Kierowca (limit 3 000 zł) i Radca (3 000 zł). Przeważają opłaty za paliwo tankowane na stacjach BP. Struktura wydatków w Urzędzie Dozoru Technicznego (w PLN):

SŁUŻBOWE KARTY PŁATNICZE

Nazwa	Usługi hotelowe	Usługi transportowe	Usługi bankowe	Artykuły przemysłowo-elektroniczne	Razem
Suma	2 656	15 357	180	4 407	22 600
Ilość wydatków	10	76	1	13	100
Średnia	266	202	180	339	226

41. Urząd Komunikacji Elektronicznej.

Urząd posiada cztery karty płatnicze. Zarządzają nimi: Prezes (limit: 50 000 zł), zastępca Prezesa (40 000 zł), Dyrektor Generalny (40 000 zł) oraz pracownik Samodzielnego Stanowiska ds. Wyjazdów Służbowych (30 000 zł). Rzucającym się w oczy wydatkiem jest kwota 10 525 za hotel w Dubaju oraz trzy razy po ponad 4 tys. złotych na hotele w Genewie. Nie wiadomo niestety, w jakich hotelach zatrzymywał się Prezes, ponieważ UKE nie udostępniło nam wyciągów. Struktura wydatków w Urzędzie Komunikacji Elektronicznej (w PLN):

Nazwa	Opłaty hotelowe	Opłaty za transport	Inne	Razem
Suma	44 189	5 146	2 393	51 729
Ilość wydatków	22	8	2	32
Średnia	2 009	643	11 967	1 617

42. Urząd Ochrony Konkurencji i Konsumentów.

W 2014 roku urząd posiadał pięć kart płatniczych, którymi administrowali: były Prezes UOKiK - limit karty 25 000 zł, były Wiceprezes UOKiK - limit karty 25 000 zł, Prezes UOKiK - limit karty 25 000 zł oraz dwoje wiceprezesów (po 25 000 zł). Według informacji przesłanej przez UOKiK, łączna kwota transakcji w 2014 roku wyniosła 1 260 zł, co przekłada się na następujące koszty związane z obsługą i użytkowaniem wszystkich przydzielonych kart płatniczych:

- opłaty i prowizje – 757 zł,
- transakcje bezgotówkowe – 503 zł (na tę kwotę składa się zakup książki do celów służbowych, koszt spotkań służbowych).

43. Urząd Transportu Kolejowego

Urząd posiada sześć służbowych kart kredytowych, limit wydatków na każdej z nich wynosi 20 000 zł miesięcznie. Karty posiadają: Prezes UTK, zastępca Prezesa, Zastępujący Dyrektora Generalnego, Naczelnik Wydziału, Główny Specjalista oraz Zaopatrzeniowiec.

Struktura wydatków w Urzędzie Transportu Kolejowego (w PLN):

Nazwa	Usługi hotelowe	Artykuły spożywczo-higieniczne	Razem
Suma	3 801	456	4 257
Ilość wydatków	9	3	12
Średnia	422	152	355

44. Wojskowa Agencja Mieszkaniowa.

Agencja posiada jedenaście kart płatniczych. Dwie z nich znajdują się w zarządzaniu Dyrektorów Oddziałów Regionalnych: w Zielonej Górze (limit 1 000 zł) i w Szczecinie (3 000 zł). Pozostałe karty posiadają limity: 5 000 zł (dwie karty, jedna z nich do 10.07.2014 posiadała limit 2 000 zł), 3 000 zł, 2 000 zł (dwie karty, jedna z nich została zdana 30.06.2014), 1200 zł, 800 zł, 500 zł i 300 zł. Nie otrzymaliśmy wyciągów od agencji.

45. Zakład Ubezpieczeń Społecznych.

W 2014 roku ZUS posiadał cztery karty płatnicze, do lipca 2015 roku – sześć, a od lipca pięć. Obecnie karty posiadają: Członek Zarządu nadzorujący Pion Finansów i Realizacji Dochodów, Członek Zarządu nadzorujący Pion Administracyjny i Zamówień Publicznych, Radca Prezesa, Członek Zarządu nadzorujący Pion Operacji i Eksploatacji Systemów oraz Dyrektor w Gabinetcie Prezesa. Każda z kart posiada limit w wysokości 20 000 zł miesięcznie.

Struktura wydatków w Zakładzie Ubezpieczeń Społecznych (w PLN):

Nazwa	Usługi Hotelowe	Usługi Transportowe	Inne	Razem
Suma	81 887	10 632	188	92 706
Ilość wydatków	52	26	1	79
Średnia	1 575	409	188	1174

Rzucają się w oczy wydatki na hotele:

- › Hotel Hilton Grosvenor **** w Edynburgu - 1800 zł,
- › Hilton Baku ***** - ponad 5000 zł,
- › Hotel IBIS w Genewie - 400 franków,
- › Citadines on Bourke **** Melbourne – ponad 6 tys. złotych,
- › Iridion Hotel – 8,5 tys. zł.,
- › LE ROOSEVELT **** Lyon - 980 euro,
- › BEST WESTERN PRESIDENT w Nowym Jorku - 5 tys. dolarów.



Wnioski

łącznie otrzymaliśmy odpowiedzi o korzystaniu z kart od **48 instytucji** (w tym od 3 tylko częściowo) z 88, do których wysłaliśmy zapytanie. Na tej podstawie wiemy o istnieniu **567 kart** płatniczych w instytucjach centralnych. Należy jednak pamiętać, że część urzędów odmówiła nam dostępu do informacji publicznej bądź w ogóle nie ustosunkowała się do treści naszego zapytania. Dodatkowo, niektóre instytucje przesyłały nam swoje opracowania, co nie pozwoliło nam należycie skontrolować ich wydatków.

łączna suma kart, których udostępniono limity to **245**

łączna suma limitów tych kart płatniczych to **3 879 300 zł** miesięcznie.

Średni limit wynosi **15 834 zł**.

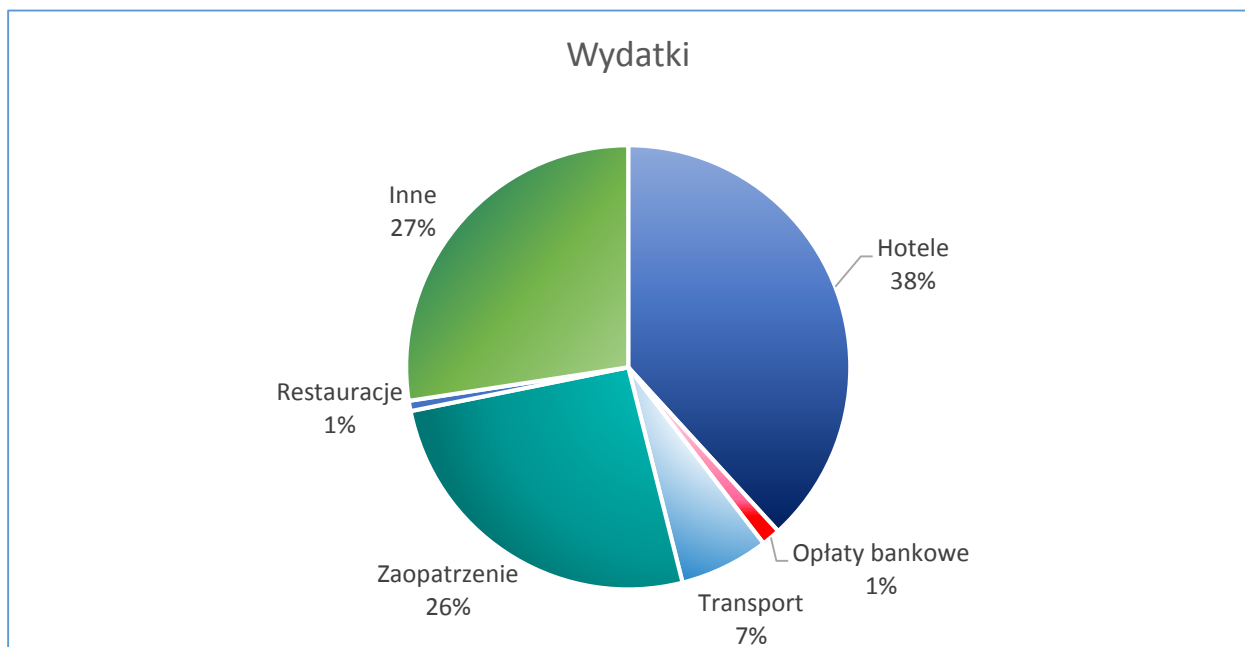
łączna suma kart, z których **udostępniono informacje o wydatkach** to **282**.

łączna suma wydatków na tych kartach wyniosła **2 470 699 zł**.

Średnia kwota wydatkowana za pośrednictwem kart to **8 761 zł** rocznie.

Poniesiono wydatki na:

- › hotele: 833 576 zł,
- › zaopatrzenie: 562 363 zł,
- › transport: 141 582 zł,
- › opłaty bankowe: 29 964 zł,
- › restauracje: 16 322 zł.



Z raportu wyłaniają się dwie poważne kwestie: dostęp obywateli do informacji publicznej oraz gospodarowanie środkami publicznymi.

Liczba instytucji, które zignorowały odpowiedź na nasze pytania bądź odmówiły udzielenia odpowiedzi jednoznacznie wskazują, że w dalszym ciągu w Polsce nie są przestrzegane przepisy o dostępie do informacji publicznej. Znamienne, że wśród instytucji, które nie przedstawiły wyciągów z kart są Rzecznik Praw Obywatelskich oraz Sąd Najwyższy, czyli podmioty powołane do ochrony praw obywatelskich.

Drugą istotną kwestią będącą głównym zagadnieniem raportu jest racjonalne wydatkowanie środków publicznych. Nie wykluczając potrzeby posiadania kart płatniczych przez najważniejsze instytucje państwowe, należy zwrócić uwagę, że wiele instytucji nie korzysta z tej formy wydatkowania pieniędzy np. Ministerstwo Sportu i Turystyki czy Ministerstwo Zdrowia. Dlatego też nie ma potrzeby posiadania dużej liczby, czasem nawet kilkuset, kart płatniczych przez instytucje publiczne i należałoby ograniczyć ich ilość. Ponadto należy wykluczyć możliwość wypłaty gotówki ze służbowych kart płatniczych. Generuje to wysokie prowizje (proporcjonalnie, od 5 zł wzwyż w zależności od wysokości wypłaty, w wypadku Banku Gospodarstwa Krajowego) oraz utrudnia kontrolę wydatków. Rekordzistą w tym względzie jest Agencja Rynku Rolnego, której urzędnicy wypłacili w ciągu 2014 roku 277 286 zł, czyli średnio wypłacają 1 110 zł każdego dnia roboczego. Innym problemem są wydatki na bardzo drogie hotele. Nie ma uzasadnienia, aby pracownicy administracji publicznej, w ramach swoich obowiązków, nocowali w placówkach najdroższych sieci. Ponadto wątpliwości budzi duża ilość drobnych wydatków „codziennych”, bardzo trudna do rozliczenia - w wielu urzędach (m.in. znów w Agencji Rynku Rolnego) można zaobserwować dużą ilość trudnych do udokumentowania transakcji codziennych na niskie kwoty. Budzi to podejrzenia, że część zakupów była robiona w celach prywatnych. Na koniec należy podnieść, że dla wielu osób ustanowione zostały wręcz gigantyczne limity, które nie mają uzasadnienia w charakterze wykonywanej przez te osoby pracy (rekordzistą jest prezes Narodowego Banku Polskiego z limitem 150 tys. zł miesięcznie). Warto też wspomnieć o Urzędzie Ochrony Konkurencji i Konsumentów, gdzie prowizje i opłaty związane z wydaniem i korzystaniem z kart (756 zł) wynosiły więcej niż wydatki dokonane przy ich użyciu (503 zł).



Rekomendacje

1. Ograniczenie wypłat gotówki z bankomatów służbowymi kartami płatniczymi do absolutnego minimum.
2. Ograniczenie limitów wydatków na służbowych kartach płatniczych.
3. Ograniczenie drobnych ilości transakcji, w celu ułatwienia kontroli wydatkowania środków publicznych.
4. Ograniczenie ilości kart płatniczych w niektórych urządach (nie są one niezbędne do prac urzędów).
5. Instytucje państwowe muszą zacząć bezwzględnie przestrzegać przepisów o dostępie do informacji publicznej.

FUNDACJA WARSAW ENTERPRISE INSTITUTE

BIURO@WEI.ORG.PL WWW.WEI.ORG.PL

ZWIĄZEK PRZEDSIĘBIORCÓW I PRACODAWCÓW

UL. KRAKOWSKIE PRZEDMIEŚCIE 6, 00-325 WARSZAWA

TEL./FAX 22 826 08 31

MAIL: BIURO@ZPP.NET.PL, WWW.ZPP.NET.PL